

Impacto fiscal del cambio demográfico

Retos para una Costa Rica que envejece

Contraloría General de la República de Costa Rica

IV Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre
Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe

Santiago de Chile, 10 de octubre de 2019

Agenda

1. Motivación: ¿Por qué una EFS estudia el cambio demográfico?
2. Abordaje de la CGR y principales resultados
3. Consideraciones finales

¿Por qué una Entidad de Fiscalización Superior (EFS) se interesa por el cambio demográfico?

Porque el cambio demográfico **modifica la demanda de algunos servicios públicos.**

Educación



Salud



Pensiones

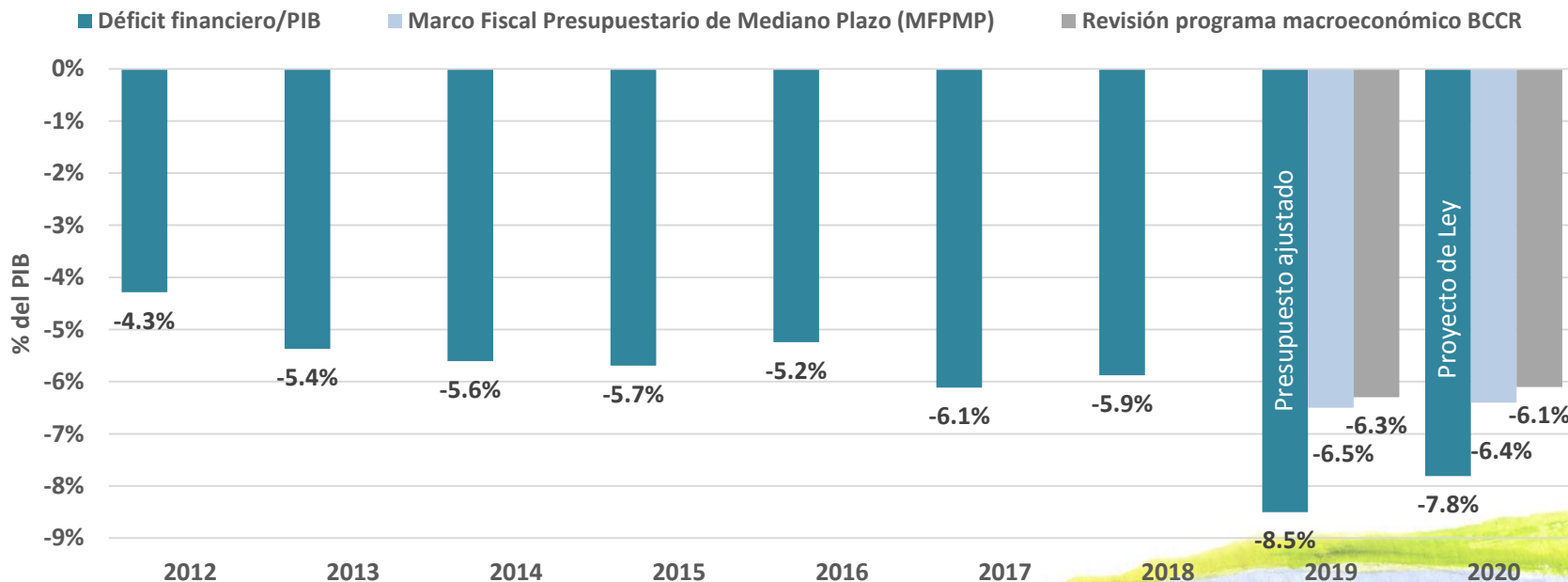


En especial, aquellos que se concentran en grupos etarios particulares, por ejemplo:

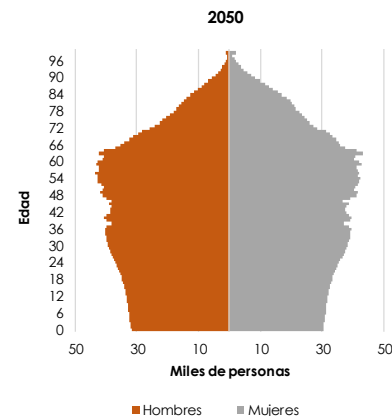
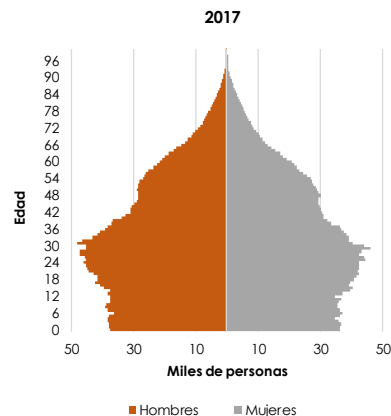
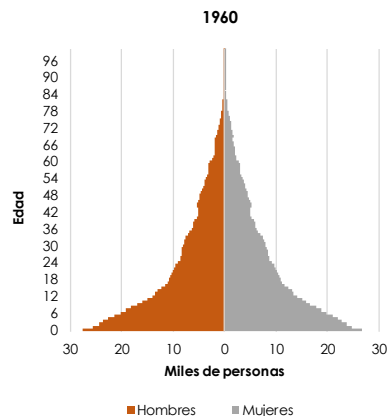
Esto exige **anticipación y adaptación** por parte de las instituciones que formulan y ejecutan políticas

Sobre este tema, el PEN (2017: 160) indica que **tres cuartas partes del consumo de personas adultas mayores se financia a través de transferencias públicas.**

La sostenibilidad financiera es imprescindible para garantizar la provisión de los servicios sociales



Generalidades: La transición demográfica



Costa Rica envejece: somos una sociedad en transición demográfica avanzada

Tasa natalidad:
2017:

↓ **13,9**
Nacimientos por cada mil habitantes

20,2 en el año 2000

Tasa mortalidad:
2017:

↑ **4,7**
Defunciones por cada mil habitantes

3,9 en el año 2000

Esperanza de vida
2017:

↑
Hombres: **77,6 años**
Mujeres: **82,7 años**

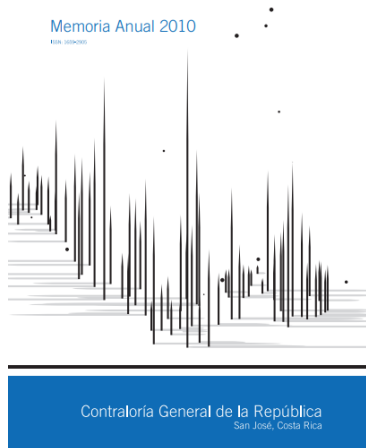
Hombres: +2,2 años
Mujeres: +2,5 años
Respecto al año 2000

Las estadísticas demográficas del INEC revelan impacto del envejecimiento poblacional

Abordaje de la CGR

1. Identificación de *macrotendencias* en proceso de elaboración del Plan de Fiscalización de Mediano Plazo.
2. Definición de estrategia de fiscalización de acuerdo con diferentes instrumentos de los que dispone la CGR según el marco jurídico.

Opiniones y sugerencias de la CGR



Enlace a documento en página de la CGR:

<https://cgrfiles.cgr.go.cr/publico/docsweb/documentos/publicaciones-cgr/memoria-anual/2010/memoria-anual-2010.pdf>

- Uso de CNT
- Carta de entendimiento con UCR (CCP)
- Internalización y sensibilización sobre el tema



Enlace a documento en página de la CEPAL:

<https://biblioguias.cepal.org/c.php?g=159525&p=1044213>

Enlace a documento en página de la CGR:

<https://cgrfiles.cgr.go.cr/publico/docsweb/documentos/publicaciones-cgr/otras-publicaciones/cambio-demografico-04-2019.pdf>

Principales Resultados



Educación

Algunos datos:

Matrícula inicial primaria tradicional
(solo educ. pública)

1996: 484 450 estudiantes

2000: 500 979 estudiantes

2017: 400 243 estudiantes

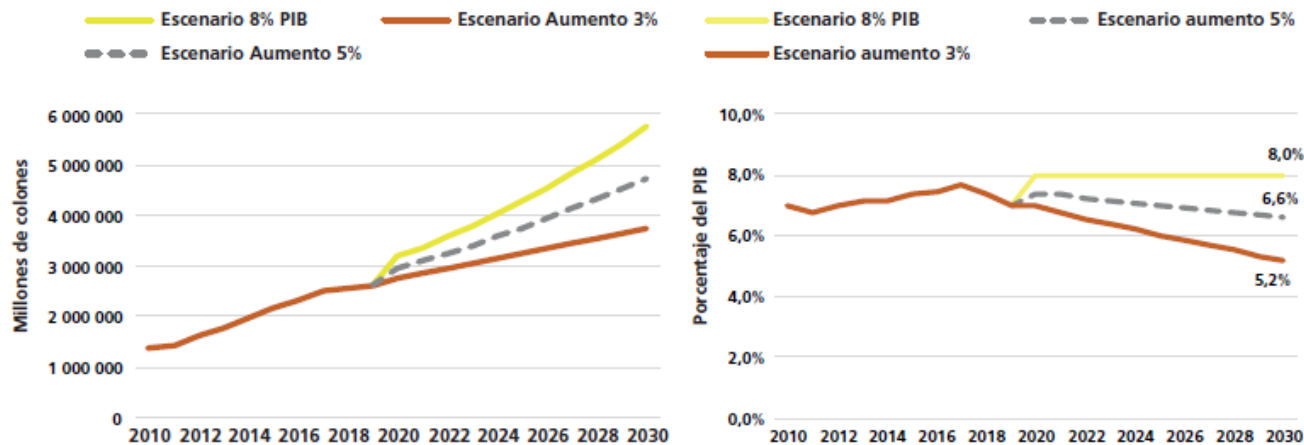
-100 000
Niños

62

Cierre de centros educativos por
agotamiento de fuentes de
matrícula

2011-2018

MEP e INA: Evolución y proyección del gasto en educación, 2010 - 2030



Notas:

- Los escenarios de aumento consideran incrementos del 3% y 5% anual del gasto per cápita.

- Cifras efectivas para 2010-2018 y estimadas según monto presupuestado para 2019. A partir de 2020 corresponde a la estimación de escenario pasivo y el nivel de gasto requerido para cumplir con la asignación del 8% del PIB para educación, considerando el presupuesto del MEP y el INA.

Fuente: Elaboración a partir de información del MEP, universidades públicas y BCCR.

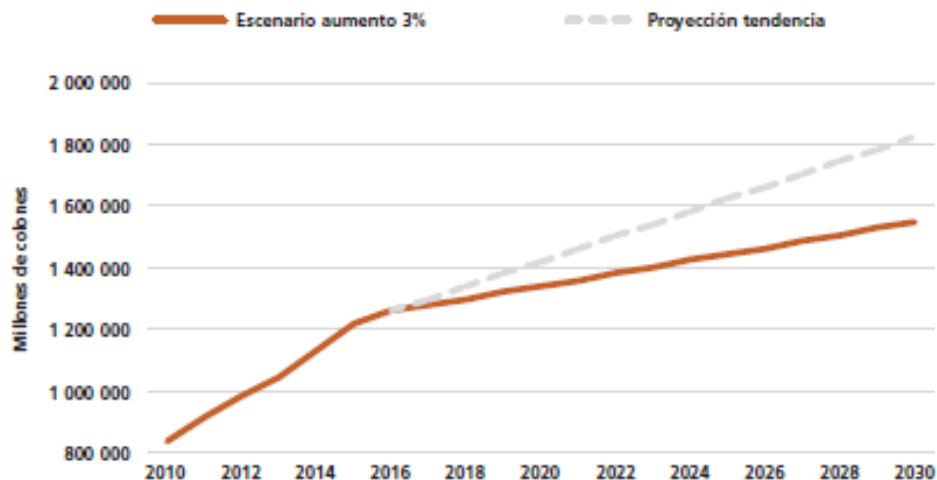
Gasto en educación está en función de una política cuantitativa y no de la dinámica demográfica ni los resultados del sistema educativo

Rezagos persistentes en materia educativa



CCSS: Evolución y proyección del gasto en hospitalización y consulta externa,
2010 - 2030

- Consulta externa y hospitalización representan **76,9% gasto en servicios finales** CCSS (Subárea Costos Hospitalarios)
- Considerando ambos servicios: gasto en salud se incrementaría 86%, 2016-2030.
- Este supuesto es optimista ante transición epidemiológica, por lo que constituye un **mínimo probable**



Nota: Cifras nominales, efectivas para 2010-2016. A partir de 2017 corresponde a la estimación de un escenario pasivo en el cual se mantiene constante la proporción de egresos hospitalarios y de consulta externa, así como el gasto real (lo que implica un aumento del 3% anual por inflación). Únicamente varía la población para capturar el efecto demográfico puro y una proyección de la tendencia que describe el comportamiento esperado de la serie.

Fuente: Elaboración a partir de información de la CCSS (Área de Estadísticas en Salud y Subárea de Costos Hospitalarios) y el INEC.

Cambio demográfico: Un desafío para el sistema de salud en un entorno complejo

Políticas de salud preventiva:

- Envejecimiento saludable
- La esperanza de vida saludable **importa**

EVN: 79 años (2017)

EVISA: 71,1 años

} Años con enfermedad

Abordaje efectivo de las ENT





El reto de la sostenibilidad en el sistema de pensiones



Población demandante



Población aportante

El cambio demográfico implica mayor presión sobre los regímenes de pensiones, debido al aumento de la demanda y disminución de la población que financia el régimen

7,31
Afiliados por pensionado
2000

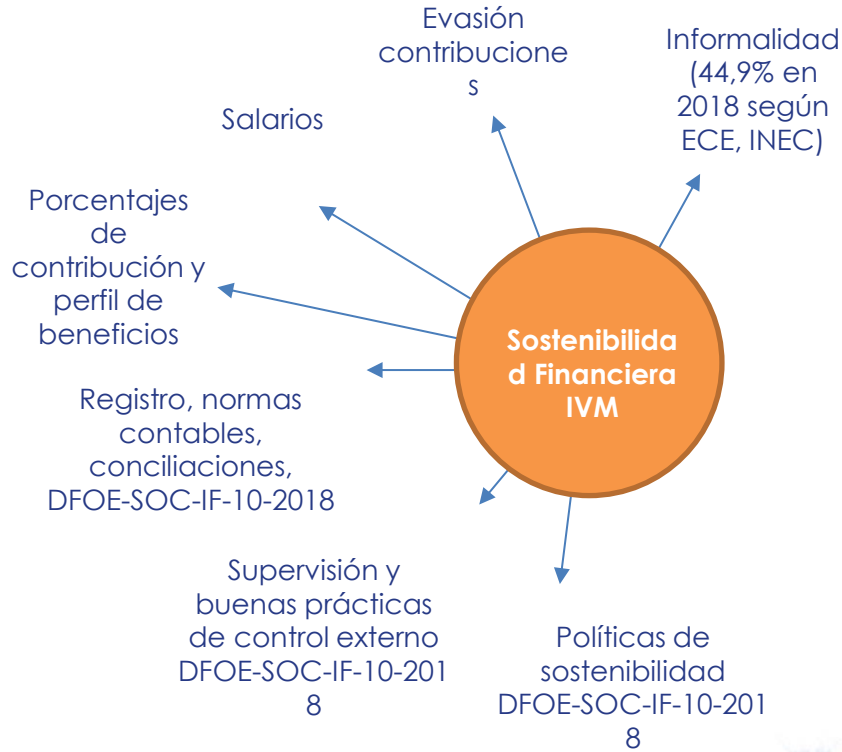
6,38
Afiliados por pensionado
2017

3,9
Afiliados por pensionado
2030

3,4
Afiliados por pensionado
2030

Fuente: DNP, CCSS e Informe Actuarial al IVM (CCSS, 2014)

Pensiones



Riesgos adicionales

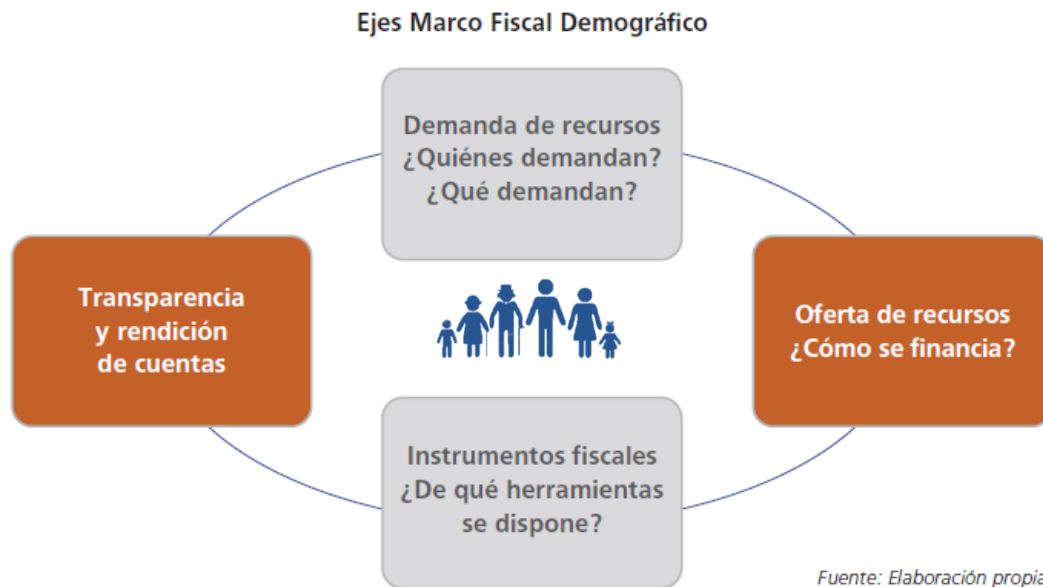
Incidencia de pobreza en la PAM y Régimen No Contributivo

- De mantenerse incidencia de pobreza en la PAM (20,2%), en 2030 más de 146 mil adultos mayores estarían en condición de pobreza.

Alta presión de los regímenes de pensión con cargo al presupuesto nacional

Hacia la construcción de un marco fiscal demográfico

- En general, cambio demográfico no ha guiado las políticas públicas
- Se requiere incorporar con urgencia en las políticas presupuestarias, fiscales y a nivel estratégico-operativo





Transparencia y rendición de cuentas



En ausencia de información objetiva, toma de decisiones se hará sobre base parcial
no óptima

Reflexión Final

Cambio demográfico plantea importantes desafíos a las sociedades latinoamericanas, al tiempo que ofrece oportunidades que es necesario capitalizar para el desarrollo humano (caso del sector educativo).

Capitalizar dichas oportunidades pasa por replantear el diseño, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas.

Para ello es imprescindible incorporar el componente demográfico en las políticas.